

**CONTO CONSUNTIVO
AZIENDA TERRITORIALE
PER I SERVIZI ALLA PERSONA**

Anno 2020

DESCRIZIONE

L'Azienda Territoriale per i Servizi alla Persona – Bassa Bresciana Centrale è stata costituita in data 11.02.2008, con atto n. 93237/29134 di repertorio presso il notaio Francesco Lesandrelli di Ghedi e che l'iscrizione al Registro imprese della CCIAA di Brescia è avvenuto in data 17.03.2008.

Come indicato all'articolo 3 dello Statuto lo "scopo dell'Azienda è l'esercizio di funzioni socio-assistenziali, socio sanitarie integrate e, più in generale, la gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, in relazione alle attività di competenza istituzionale degli Enti consorziati, ivi compresi interventi di formazione e di orientamento concernenti le attività dell'Azienda o aventi finalità di promozione sociale dei cittadini del territorio".

La sede operativa dell'Azienda territoriale è, dal mese di gennaio 2009, presso i locali messi a disposizione del Comune di Ghedi, in Piazza Donatori di Sangue, 7.

La disposizione degli spazi aziendali è la seguente:

- Piano terra: uffici amministrativi;
- Primo Piano: aula riunione e ufficio SIL/Equipe Piano Povertà;
- Piano terra ex CAG: Ufficio Tutela Minori

Il modello organizzativo utilizzato in Azienda è coerente con quanto previsto in tema di funzioni programmatiche così come descritto nei diversi Piani di zona che si sono succeduti dal 2009 ad oggi.

L'Azienda inoltre svolge funzioni strumentali per le amministrazioni pubbliche configurandosi, per la gestione di servizi specifici, come Stazione Appaltante.

Quale concreto strumento organizzativo dei comuni soci, l'Azienda territoriale si pone inoltre come collettore delle risorse presenti e attivabili nel territorio, sia in termini finanziari che in termini di capitale professionale e sociale. In tal senso, la programmazione dell'Azienda territoriale recepisce quanto indicato nel Piano di zona dell'Ambito n. 9 in tema di riorganizzazione del sistema di welfare locale. La dimensione sovracomunale e associata è il luogo indicato istituzionalmente (dalla Legge 328 del 2000 in poi) quale ambito privilegiato e necessario per la gestione delle politiche sociali e in particolare per la gestione delle risorse previste dal Fondo Nazionale Politiche Sociali, dal Fondo Sociale Regionale, dal Fondo Non Autosufficienza, dal Fondo per il Contrasto alla Povertà.

La dotazione di personale dell'Azienda nell'anno 2020 per quanto concerne lo staff amministrativo è composta da:

- N. 1 direttore impiegato a tempo pieno con funzione di direzione aziendale, responsabile dell'Ufficio di Piano e RUP per le procedure amministrative relative alle gare d'appalto;
- N. 4 impiegati amministrativi, di cui due a tempo parziale e due a tempo pieno, che svolgono tutti i compiti di natura amministrativa e contabile, nonché l'attività di segreteria per tutti i servizi affidati all'Azienda;

Sono inoltre presenti collaborazioni professionali per:

- consulenza giuridica alle assistenti sociali della tutela e a quelle del servizio sociale di base afferenti all'Ufficio di Piano;
- supervisione servizio tutela minori, affido e pronto intervento;
- supervisione Ufficio di Piano;

- servizi amministrativi: la gestione delle paghe e degli adempimenti fiscali per il personale, la consulenza fiscale, la consulenza in ordine agli adempimenti di cui al D.Lgs. n. 81/09;
- consulenza legale per quanto concerne il rinnovo delle procedure di gara e gli adempimenti legali legati alla natura giuridica aziendale.

Organo di gestione amministrativa dell'Azienda è il Consiglio di Amministrazione; conformemente allo Statuto (art. 29) è composto da tre membri, scelti tra coloro che hanno una specifica e qualificata competenza tecnica ed amministrativa, per studi compiuti e per funzioni disimpegnate presso aziende o altri enti pubblici o privati e che non esercitano cariche politiche e sindacali presso gli enti aderenti alla Azienda e nell'ambito del Distretto. La durata in carica è fissata in tre anni.

ATTIVITA' LEGATE ALLA GESTIONE DELL'UFFICIO DI PIANO

All'Azienda territoriale è affidata la gestione dell'attività amministrativa relativa alle funzioni dell'Ufficio di Piano, così come prevista dalla legge 328/2000 e dalle indicazioni regionali contenute nelle deliberazioni annuali di riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali e da altri provvedimenti inerenti i Piani di zona e gli interventi nel settore sociale in forma associata (Fondo nazionale contrasto alla povertà; PON Inclusione, FNPS Quota Covid, FSR quota nidi e quota aggiuntiva) e descritta nel contratto di servizio, che comprende una molteplicità di attività e adempimenti.

Le principali attività svolte durante l'anno 2020 sono:

- a) Gestione dei titoli sociali così come definiti dai provvedimenti di programmazione regionale e programmazione territoriale

All'Azienda è affidata la gestione amministrativa delle funzioni relative all'utilizzo dei "titoli sociali" quale strumento di realizzazione dei servizi di assistenza alle persone in condizione di fragilità residenti nell'Ambito n. 9. E' affidata inoltre la gestione del procedimento per l'individuazione dei soggetti accreditati per l'erogazione dei servizi. Il contratto di servizio per l'affidamento regola le modalità di gestione e i rapporti finanziari tra i comuni e l'Azienda. I singoli progetti di intervento definiscono le modalità organizzative per l'erogazione dei titoli ai cittadini.

I "titoli sociali" sono stati generalmente finanziati con i trasferimenti derivanti dal Fondo per la Non Autosufficienza (FNA) o con specifici trasferimenti a destinazione vincolata.

Previsionale 2020: € 340.895,77 comprensivo di residui ed integrazioni Consuntivo 2020: € 185.056,72

Inoltre Regione Lombardia ha destinato ad ATS Brescia una quota del Fondo Nazionale per le politiche sociali finalizzata a contrastare l'emergenza COVID-19 sulla base delle priorità locali da definire attraverso la Cabina di regia ATS/Ambiti territoriali, in particolare, volto a sostenere gli enti gestori e le famiglie, nel periodo da giugno a dicembre 2020, nell'attività di riavvio dei servizi che garantiscono conciliazione ai tempi di vita (Servizi e/o Centri con funzione socio-educativa-ricreativa per la preadolescenza e l'adolescenza, CAG), dei servizi diurni-territoriali per disabili (CSE e SFA) e della rete dei servizi domiciliari per anziani e minori (SAD e ADM).

Previsionale 2020: € 64.340,83 Consuntivo 2020: € 64.640,83
--

In riferimento, invece, all'accreditamento delle unità d'offerta socio-sanitaria – Centro Diurni Disabili frequentati dai cittadini residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale 9 – Bassa Bresciana Centrale, l'Ambito ha riconosciuto agli utenti un Voucher Sociale.

Il Voucher ha voluto supportare le famiglie che durante l'anno 2020 hanno dovuto affrontare un'organizzazione del servizio diurno davvero complicata.

Il Voucher è stato proporzionato agli effettivi mesi di frequenza al servizio fino ad un massimo di Euro 996,00.

A tal proposito sono stati assegnati n. 76 voucher alle famiglie di ragazzi che hanno frequentato i CDD per un importo complessivo di € 75.696,00.

b) Gestione dell'attività e delle funzioni inerenti il Piano di riparto del Fondo Sociale Regionale, così come regolato dalla specifica normativa

Dal 2005 la competenza del riparto del Fondo sociale regionale, precedentemente di competenza delle Asl, è stata affidata agli Ambiti distrettuali che provvedono annualmente alla definizione del Piano di riparto a favore delle unità d'offerta socio-assistenziali in esercizio nel proprio territorio di competenza.

FSR assegnato € 611.985,68 + quota aggiuntiva COVID € 41.835,70
L'importo totale del FSR 2019 liquidato ammonta a € 496.657,94, di cui € 353.665,72 ai Comuni € 142.992,22 agli Enti gestori privati.

c) Gestione delle attività inerenti al PON Inclusione

Il ruolo dell'Azienda Territoriale è quello di coordinare la programmazione delle risorse a favore degli interventi di sostegno ai beneficiari, anche gestendo le piattaforme predisposte dal Ministero per l'attivazione dei Patti di inclusione sociale e rendere possibile l'attivazione di equipe multidimensionali. Nell'anno 2020 l'Azienda ha affidato il servizio di coordinamento educativo delle equipe multidisciplinari alla Cooperativa Tempo Libero.

Importo assegnato € 78.996,38
Importo liquidato al 2020: € 59.682,72

d) Piano Povertà e relativi servizi connessi così come regolato dalla specifica normativa di riferimento

L'Assemblea distrettuale ha approvato il riparto delle risorse per la seconda annualità pari a 341.268,00 euro. La misura riguarda gli interventi a sostegno dei beneficiari del Reddito di cittadinanza. Nessun importo liquidato nel 2020.

e) "Programma operativo regionale per la realizzazione degli interventi a favore di persone con disabilità grave prive del sostegno familiare – Dopo di noi – L. N. 112/2016

E' rivolto a persone con disabilità grave che attraverso la costruzione di progetti individualizzati, della durata di almeno 2 anni, sono orientate verso l'autonomia e l'uscita dal nucleo familiare di origine, anche mediante soggiorni temporanei al di fuori del contesto familiare. Importo liquidato 2020 € 17.707,00.

- f) Gestione attività inerenti alle procedure di gara per la gestione dei progetti aziendali
- g) Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI) 2014-2020 - OS2 Integrazione/Migrazione legale - ON2 Integrazione per il consolidamento dei Piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi IMPACT

L'Azienda ha riconfermato l'adesione al progetto sottoscrivendo la proroga onerosa che assegna all'Ambito altri Euro 60.000,00 per sostenere interventi di etnoclinica e di educativa territoriale.

Importo assegnato € 64.734,25
Importo liquidato al 31/12/2020 € 40.801,86.

- h) Reddito di autonomia

Intervento promosso da Regione Lombardia per migliorare la qualità della vita delle persone anziane e favorire l'inclusione sociale delle persone disabili. Il voucher permette di accedere ad interventi personalizzati concordati con i servizi sociali di riferimento con lo scopo di: a) favorire il benessere e la qualità della vita delle persone anziane e b) migliorare l'autonomia personale e l'inclusione sociale dei giovani e degli adulti con disabilità, potenziandone le abilità individuali.

- i) Smart School

L'Ambito della Bassa Bresciana tramite l'Azienda Territoriale è partner del progetto "Smart School", di cui è capofila la Cooperativa Il Calabrone ed è sostenuto da Impresa Sociale "Con i Bambini" e da Fondazione Comunità Bresciana. L'Azienda territoriale è partner del progetto, con un budget complessivo di euro 23.501,50. Liquidato nel 2020 € 4.375,57.

- j) Bonus assistenti familiari

Per quanto concerne l'attività di implementazione legata alla diffusione della misura e relativa informativa rivolta ai cittadini, gli Ambiti territoriali hanno incontrato i patronati e steso una convenzione uniforme su tutto il territorio bresciano che mette in evidenza l'attività informativa che gli stessi si impegnano a fornire ai cittadini che intendono avvicinarsi alla misura così come alle assistenti familiari che necessitano di informazioni specialmente legate ai requisiti di accesso al registro territoriale (corso di italiano etc.).

Assegnato € 48.722,00 a cui sottrarre € 15.158,00 rimodulato per F.do Famiglia emergenza COVID. Totale € 33.564,00 disponibili. Liquidato € 955,20.

- k) Progetto "Energie Potenziali per comunità solidali"

L'Ambito della Bassa Bresciana tramite l'Azienda Territoriale è partner del progetto "Energie Potenziali", di cui è capofila l'Associazione Gruppo 29 Maggio di Ghedi e sostenuto dal Bando "Doniamo Energia" di Fondazione Cariplo e A2A. L'obiettivo del progetto è di intercettare precocemente singoli e nuclei famigliari a rischio di vulnerabilità e accompagnarli in percorsi di "rilancio" flessibili e pensati per esigenze multidimensionali, tramite percorsi formativi, sostegno economico mirato, tirocini lavorativi. Il progetto ha preso avvio in aprile 2019 e terminerà a giugno 2021.

L'Azienda territoriale è partner del progetto, con un budget di 16.392 euro, di cui 8.880 di contributo Cariplo e 7.512 di co-finanziamento (personale interno).

Rendicontato al 2020: Cofinanziamento € 2.278,26 - Cariplo € 8.438,04.

l) Dote Infanzia e Pacchetto famiglia

A seguito dell'emergenza COVID-19, Regione Lombardia, tramite gli Ambiti, ha previsto la concessione di contributi straordinari a sostegno delle famiglie in situazione di temporanea difficoltà per il pagamento del mutuo prima casa e per l'acquisto di strumentazione didattica per l'e-learning.

E' stato assegnato un importo complessivo pari ad € 196.331,13.

m) Misura 6

La misura 6 comunità per minori vittime di abuso o grave maltrattamento è finalizzata a sostenere interventi di protezione, assistenza e recupero dei minori vittime di abusi/gravi episodi di maltrattamento, attuata in regime residenziale presso strutture residenziali per l'accoglienza dei minori autorizzate. È stato previsto un contributo, in favore dei Comuni che sostengono il costo della retta, di un importo giornaliero non superiore al 50% della retta giornaliera e comunque entro l'importo massimo di € 70,00/die per inserimenti di durata superiore ai tre mesi e di € 35,00/die per inserimenti di durata uguale o inferiore ai tre mesi.

BASSANO BRESCIANO (50% a carico della retta)	€ 10.158,00
ISORELLA (50% a carico della retta)	€ 3.856,50
TREZZO D'ADDA (50% a carico della retta)	€ 10.158,00
MAZZANO (50% a carico della retta)	€ 3.856,50
MILZANO (50% a carico della retta)	€ 542,50
SAN COLOMBANO AL LAMBRO (MI) (50% a carico della retta)	€ 542,50

Ogni Comune ha beneficiato del contributo per l'inserimento di un minore in comunità per un totale di n. 3 minori.

n) Rete territoriale anti violenza del Garda

L'intervento dei servizi contro la violenza di genere è attuato attraverso la Rete anti violenza del Garda (con capofila il Comune di Desenzano, che comprende gli Ambiti 9, 10, 11 e 12). Le Reti Territoriali Anti violenza sono state costituite e riconosciute con Decreto n. 2864 del 1/3/2018. Quota 2020, Euro 2.000.

o) Rete per l'Alleanza per la conciliazione

L'Ambito 9 aderisce all'Alleanza con Comune di Montichiari come capofila e che coinvolge altri Ambiti quali 8, 10, 11 e 12. Al fine di implementare l'alleanza, l'Azienda Territoriale ha aderito come realtà aziendale alla conciliazione dando la possibilità ai dipendenti di accedere ai benefit previsti. Importo liquidato Euro 4.250.

p) Cartella sociale Informatizzata DGR 5499 del 02/08/2016

Finalizzata ad assicurare l'uniformità di realizzazione, sviluppo ed utilizzo delle Cartelle Sociali Informatizzate, attraverso la definizione di elementi informativi comuni, che consentano lo

sviluppo di soluzioni omogenee sul territorio lombardo. Assegnati € 36.390,51.

q) Misure legate all'emergenza abitativa

L'iniziativa promossa da Regione Lombardia continua anche nel 2020 e ha la finalità di promuovere iniziative che coinvolgono comuni, istituzioni e soggetti territoriali diversi in chiave di integrazione delle politiche di welfare a sostegno delle famiglie per il mantenimento dell'abitazione in locazione o per la ricerca di nuove soluzioni abitative temporanee, volte al contenimento dell'emergenza abitativa.

Importi da residui € 78.747,12 + Assegnazione 2020 € 433.054,00 + Quota da comuni € 19.270,00 = 531.071,12 disponibili.
Liquidato anno 2020 € 227.330,91.

r) Emergenza abitativa Covid 2020

In linea con le DGR 3008/2020 e 3222/20, l'Ambito ha erogato complessivamente nel primo Bando Euro 167.742,93 per un totale di 320 domande ammesse. Alla fine di luglio si è chiuso il secondo bando 2020 per un'assegnazione di € 34.970,96 per un totale di 93 domande ammesse. Ai cittadini ammessi al contributo è stato garantito il pagamento di una mensilità di affitto;

s) Regolamento abitativo DGR 7316/2017 "Disciplina della programmazione dell'offerta abitativa pubblica e sociale e dell'accesso e della permanenza nei servizi abitativi pubblici"

Il presente regolamento introduce sostanziali modifiche nella gestione dell'edilizia residenziale pubblica trasformando la casa in un servizio e qualificando pertanto l'abitazione all'interno delle misure del welfare sociale.

t) Progetto Inclusione attiva

L'Ambito territoriale è capofila per il progetto Lab.O.Ra Young - Laboratori di orientamento e apprendimento per i giovani nelle imprese del territorio, questo progetto è finanziato da Regione Lombardia e fondi FSE.

L'obiettivo del progetto è quello di prendere in carico giovani, indicativamente tra i 18 e di 30 anni, residenti sul territorio dell'Ambito che abbiano bisogno di sostegno per entrare nel mondo del lavoro.

Importo Impegnato € 125.536,98

GESTIONE SERVIZI IN FORMA ASSOCIATA

a) Servizio Tutela Minori

Il principale servizio gestito in forma associata è il Servizio Tutela Minori che si rivolge a nuclei familiari con minori sottoposti a provvedimenti della magistratura.

In riferimento all'anno 2020 si riportano sinteticamente alcuni dati circa la presa in carico dei suddetti

nuclei familiari.

b) Servizio affido e pronto intervento;

Il servizio affido è costituito da una coordinatrice assistente sociale e da una psicologa in libera professione.

c) Progetto Affidato Provinciale;

Il progetto Affidato Provinciale si realizza attraverso il tavolo di coordinamento provinciale dei servizi affidi. Impegno € 181.317,93, liquidato € 174.308,30.

d) Servizio di Consulenza giuridica familiare e civile;

e) Servizio di assistenza domiciliare minori (ADM ed INCONTRI PROTETTI);

Il servizio di Assistenza Domiciliare Minori è definito dalla L.R. 1/86 e successive modificazioni e integrazioni. Il Servizio ADM ha la finalità di attivare interventi di tipo preventivo e di sostegno nei confronti di famiglie con minori a rischio di emarginazione o in situazioni di difficoltà temporanea. Esso viene avviato su richiesta dell'assistente sociale del servizio di base, della tutela minori o su indicazione dell'Autorità Giudiziaria.

Finalità dell'assistenza domiciliare ai minori è promuovere l'evoluzione del nucleo familiare affinché persegua l'obiettivo dell'autonomia nel compito educativo verso i figli, mediante l'affiancamento di personale educativo specializzato.

Totale impegnato tra FSR - Cofinanziamento e FNPS 2020 € 108.317,08. Liquidato € 107.771,34.

f) Supervisione Ufficio di Piano e Supervisione tutela minori

g) Sportelli adolescenti attivi negli Istituti Comprensivi dell'Ambito 9

"Percorso adolescenti" è un servizio promosso nel quadro degli interventi gestiti in forma associata a favore della popolazione scolastica delle scuole del territorio della bassa bresciana centrale. Esso rientra in una rete di collaborazione già consolidata tra scuola e servizi del territorio all'interno di una alleanza educativa a beneficio dei ragazzi.

Impegnati nel previsionale 2020 € 83.000, 00, di cui € 41.425,00 fino alla scadenza della gara al 30/06/2020 (poi prorogata al 30/06/2021) e quindi importo raddoppiato. Liquidati € 37.537,50.

h) Servizio per l'Integrazione Lavorativa (S.I.L.)

Il Servizio è affidato all'Associazione Comuni Bresciani; all'Azienda territoriale compete, nell'ambito dell'attività amministrativa relativa alle funzioni dell'Ufficio di Piano, la gestione del flusso economico di finanziamento. E' il servizio d'integrazione lavorativa delle persone in condizione di svantaggio. Le finalità del progetto mirano a sviluppare un sistema locale di servizi a sostegno dell'inserimento e integrazione lavorativa delle persone in condizione di fragilità (con particolare riferimento ai sensi della L. 381/91). Il servizio è gestito tramite affidamento ad ACB

Servizi, che ha sua volta ha contrattualizzato il servizio con Sol.Co. Brescia. Impegno 100.345,11 tra FSR – FNPS e Cofinanziamento. Liquidato € 86.567,87.

i) Borse lavoro per giovani volontari

Al fine di sostenere i singoli Comuni fronte alla necessità di reperire volontari (soprattutto giovani a sostegno di volontari più anziani), l'Ambito ha sostenuto economicamente l'attivazione, in collaborazione con il Servizio SIL, di borse lavoro per giovani dai 18 ai 34 anni finalizzate a svolgere le attività legate all'emergenza sanitaria. Tale sostegno è proseguito anche durante la Fase 2 dando la possibilità ai Comuni di attivare borse lavoro per giovani impegnati nell'organizzazione dei centri estivi. Sono state stanziare risorse per circa 45.000 euro e liquidate € 20.838,54.

SERVIZI AFFIDATI

a) Servizio sociale professionale di base

Tale servizio è rivolto ai Comuni che non hanno nel proprio organico l'assistente sociale dipendente, ovvero i comuni di Alfianello, Bassano Bresciano, Cigole, Fiesse, Gambara, Gottolengo, Isorella, Milzano, Offlaga, Pavone Mella, Pontevecchio, Pralboino, San Gervasio, Seniga e Verolavecchia. Liquidato € 242.466,46 (costo A.S. Base).

b) Servizio di Assistenza Domiciliare a favore di anziani e disabili (SAD)

Il servizio è stato affidato dai seguenti Comuni: Alfianello, Bagnolo Mella, Bassano Bresciano, Cigole, Fiesse, Gottolengo, Leno, Manerbio, Milzano, Offlaga, Pavone Mella, Pontevecchio, San Gervasio, Seniga, Verolanuova e Verolavecchia con annessa gestione relativa alle procedure di gara per le quali è individuato il responsabile dell'esecuzione; il Servizio di Assistenza domiciliare (SAD) è rivolto ad anziani e disabili in condizioni di disagio residenti nei comuni dell'ambito. Liquidato al 2020 € 446.485,69.

c) Servizio di assistenza ad personam a favore di minori disabili in ambito scolastico (ADP)

Il servizio è stato affidato dai seguenti Comuni: Alfianello, Bagnolo Mella, Bassano Bresciano, Cigole, Fiesse, Gambara, Ghedi, Gottolengo, Isorella, Leno, Manerbio, Milzano, Offlaga, Pavone Mella, Pontevecchio, Pralboino, San Gervasio, Seniga, Verolavecchia con annessa gestione relativa alle procedure di gara per le quali è individuato il responsabile dell'esecuzione; il Servizio di Assistenza ad Personam (ADP) è rivolto ad alunni/studenti disabili residenti nei Comuni dell'Ambito che hanno delegato il Servizio. Risorse liquidate € 1.122.309,31.

d) Prestazioni educative assistenziali per il Comune di Ghedi. Risorse liquidate € 3.389,91.